**ОТЧЕТ**

**о результатах проверки обоснованности и законности использования бюджетных средств, выделенных в 2020 году на закупку услуг по проведению медицинских осмотров работников учреждений дошкольного образования**

**Основание проверки**: план работы Контрольно-счетной комиссии Кировского муниципального района на 2021 год.

**Цель проверки**: **осуществление внешнего контроля за эффективностью использования средств бюджета Кировского муниципального района, выделенных в виде субсидий на выполнение муниципального задания (в части нормативных затрат на проведение медицинских осмотров работников дошкольного образования).**

**Объект проверки**: МБДОУ «Детский сад № 1 пгт. Кировский Кировского района» и МБДОУ «Детский сад № 6 пгт. Кировский Кировского района» (далее – МБДОУ Д/С № 1 и МБДОУ Д/С № 6).

**Проверяемый период**: 2020 год.

**Перечень основных нормативных документов:**

1. Бюджетный кодекс Российской Федерации (далее - БК РФ);
2. Трудовой кодекс Российской Федерации (далее – ТК РФ);
3. Федеральный закон от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» (далее – Закон № 7-ФЗ);
4. Федеральный закон от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» (далее – Закон № 52-ФЗ);

5) Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Закон № 131-ФЗ);

6) Федеральный закон от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (далее – Закон № 323-ФЗ);

7) Федеральный [закон](consultantplus://offline/ref=8E04F5ABC82D758B8DB56181D460BE6F2D7926552C9DE6D62281B4AD127CAEF12BF10FE22E3572227E002F21E74B050402DA190B5CC2B6E1s5iEX) от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее - Закон № 273-ФЗ);

8) Приказ Минздравсоцразвития России от 12.04.2011 № 302н «Об утверждении перечней вредных и (или) опасных производственных факторов и работ, при выполнении которых проводятся обязательные предварительные и периодические медицинские осмотры (обследования), и Порядка проведения обязательных предварительных и периодических медицинских осмотров (обследований) работников, занятых на тяжелых работах и на работах с вредными и (или) опасными условиями труда» (далее – Приказ Министерства здравоохранения и социального развития России № 302н);

9) иные документы, относящиеся к предмету проведения контрольного мероприятия.

Проверка эффективного использования бюджетных средств, выделенных **в виде субсидий на выполнение муниципального задания (в части нормативных затрат на проведение медицинских осмотров работников дошкольного образования),** показала следующее.

В соответствии с Законом № 273-ФЗ педагогические работники ***обязаны проходить*** в соответствии с трудовым законодательством предварительные при поступлении на работу и периодические медицинские осмотры, а также внеочередные медицинские осмотры по направлению работодателя.

[Статьей 213](consultantplus://offline/ref=300354A0161E175433475CF193BEB6ADC486BCC06FF54817B2D2BB90C2268DC313AF63F20D9DBF7C0DB70167C947E2EA660E8D40F6680E4FG6JEA) ТК РФ установлено, что работники, занятые на работах с вредными и (или) опасными условиями труда (в том числе на подземных работах), а также на работах, связанных с движением транспорта, проходят обязательные предварительные (при поступлении на работу) и периодические (для лиц в возрасте до 21 года - ежегодные) медицинские осмотры для определения пригодности этих работников для выполнения поручаемой работы и предупреждения профессиональных заболеваний.

Согласно требованиям статьи 213 ТК РФ, ***работники детских учреждений обязаны*** проходить медицинские осмотры в целях охраны здоровья населения, предупреждения возникновения и распространения заболеваний.

Также необходимость проведения обязательных медицинских осмотров установлена [статьей 34](consultantplus://offline/ref=882BF74CE54FF1690C408C3F6AEEB1B7AE59EEA30D13E197DA61F6FF176FF58F0C9201B71BAE3C50A77664640B9DF1A6B72F6A151FBEEEC1a2F3B) Закона № 52-ФЗ, согласно которой в целях предупреждения возникновения и распространения инфекционных заболеваний, массовых неинфекционных заболеваний (отравлений) и профессиональных заболеваний работники отдельных профессий, производств и организаций при выполнении своих трудовых обязанностей обязаны проходить предварительные при поступлении на работу и периодические профилактические медицинские осмотры; работники, отказывающиеся от прохождения медицинских осмотров, не допускаются к работе.

В силу [части 1 статьи 46](consultantplus://offline/ref=E141FFFC550728C9EDCE75E9FCC79286DF13CD1AADAB662E9627B8C3F70114E169798E0F133788331B3111A46D3327C2935AA2E8090C792DSDP5A) Закона № 323-ФЗ медицинский осмотр представляет собой комплекс медицинских вмешательств, направленных на выявление патологических состояний, заболеваний и факторов риска их развития.

Таким образом, на основании вышеизложенного следует, что работники образовательных организаций, реализующих образовательные программы в отношении несовершеннолетних обучающихся, проходят обязательные предварительные и периодические медицинские осмотры ***вне зависимости от занимаемой должности и вида выполняемой работы.***

Согласно статье 213 ТК РФ вредные и (или) опасные производственные факторы и работы, при выполнении которых проводятся обязательные предварительные и периодические медицинские осмотры, ***порядок проведения*** таких осмотров определяется уполномоченным Правительством РФ федеральным органом исполнительной власти.

Приказом Министерства здравоохранения и социального развития РФ № 302н ***(в редакции, действовавшей на момент проведения проверки)*** утвержден перечней вредных и (или) опасных производственных факторов и работ, при выполнении которых проводятся обязательные предварительные и периодические медицинские осмотры (обследования), и Порядок проведения обязательных предварительных и периодических медицинских осмотров (обследований) работников, занятых на тяжелых работах и на работах с вредными и (или) опасными условиями труда.

[Пунктом 18](consultantplus://offline/ref=4871DD18651B5B44E0CB747726FE50091906D4DF8C76DBD3A8EF939DCA3C6A99CC22E5F51FD3F0EBCA8ECD4775BC66A9932AAB3F1608EC99j4OFB) Приложения № 2 к Приказу Минздравсоцразвития России № 302н установлено, что работники, выполняющие работы в образовательных организациях всех типов и видов, а также в детских организациях, не осуществляющих образовательной деятельности (спортивных секциях, творческих, досуговых детских организациях и т.п.), обязаны проходить ежегодные обязательные медицинские осмотры.

При этом согласно пункту 18 Приказа Министерства здравоохранения и социального развития РФ № 302н ***периодичность*** прохождения медицинских осмотров работников дошкольных образовательных организаций установлена ***не реже 1 раз в год***.

Проверка образовательных учреждений показала, что периодические медицинские осмотры работников МБДОУ Д/С № 1 и МБДОУ Д/С № 6 ***проводились в срок***, установленный Приказом Минздравсоцразвития России № 302н, не реже 1 раза в год.

Так, согласно медицинским книжкам работников вышеуказанных образовательных организаций медицинские осмотры проведены:

МБДОУ Д/С № 1 - октябрь 2019 года, июнь - сентябрь 2020 года;

МБДОУ Д/С № 6 – январь 2019 года, январь 2020 года.

В соответствии с частью 1 статьи 72 БК РФ, закупки товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд осуществляются в соответствии с [законодательством](consultantplus://offline/ref=CA0B04840DCA238BCAC2E724072782BD9DD94B406B047744AABEAC03D49284B382E8DF5B96474B476633B7CA83D923646C7E0B6AAFB278ACh8S0X) Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд с учетом положений настоящего Кодекса.

В период проведения проверки МКУ «ЦОМОУ» представлено ***Положение о контрактной службе*** заказчика, целью которого является подготовка и осуществление закупок товаров, работ и услуг для нужд образовательных учреждений (приказ МКУ «ЦОМОУ» от 19.03.2014 № 11).

Вместе с тем, как показала проверка, ***контрактная служба*** в МКУ «ЦОМОУ» ***отсутствует***, функциональные обязанности по осуществлению закупок возложены на должностное лицо - контрактного управляющего.

Однако должностной инструкцией контрактного управляющего подготовка и осуществление закупок товаров, работ и услуг ***для нужд образовательных учреждений*** ***не предусмотрена.***

Кроме того, необходимо обратить внимание, что положениями Устава МКУ «ЦОМОУ» (предмет, цели и направления деятельности) ***не определены полномочия*** МКУ «ЦОМОУ» по подготовке и осуществлению закупок товаров, работ, услуг ***для обеспечения нужд образовательных организаций*** Кировского муниципального района в соответствии с [законодательством](consultantplus://offline/ref=CA0B04840DCA238BCAC2E724072782BD9DD94B406B047744AABEAC03D49284B382E8DF5B96474B476633B7CA83D923646C7E0B6AAFB278ACh8S0X) Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

Частью 2 статьи 72 БК РФ определено, что муниципальные контракты ***заключаются в соответствии с планом-графиком закупок*** товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд, сформированным и утвержденным в установленном [законодательством](consultantplus://offline/ref=CA0B04840DCA238BCAC2E724072782BD9DD94B406B047744AABEAC03D49284B382E8DF5B95424F4E3069A7CECA8C277A65681560B1B2h7S9X) Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд порядке, и оплачиваются в пределах лимитов бюджетных обязательств.

Согласно части 1 статьи 16 Закона № 44-ФЗ[[1]](#footnote-1) планирование закупок осуществляется посредством формирования, утверждения и ведения планов-графиков. ***Закупки, не предусмотренные планами-графиками, не могут быть осуществлены.***

Как показала проверка, в нарушение части 1 статьи 16 Закона № 44-ФЗ, за проверяемый период закупка услуг медицинской организации по проведению периодических медицинских осмотров работников МБДОУ Д/С № 1 и МБДОУ Д/С № 6 ***не включена в планы-графики закупок*** образовательных учреждений, что указывает на признаки административного правонарушения, установленного статьей 7.30 КоАП РФ.

Вместе с тем в проверяемом периоде учреждениями осуществлена закупка услуг медицинской организации КГБУЗ «Кировская центральная районная больница» по проведению периодических медицинских осмотров.

Так, например:

1) согласно договору от 01.06.2020 № 27, заключенному между КГБУЗ «Кировская ЦРБ» и МБДОУ Д/С № 1, оказаны платные медицинские услуги по проведению периодических медицинских осмотров 34 работников на сумму 108,0 тыс. рублей;

2) согласно договору от 17.09.2020 № 27/1, заключенному между КГБУЗ «Кировская ЦРБ» и МБДОУ Д/С № 1, оказаны платные медицинские услуги по проведению периодических медицинских осмотров 2 работников на сумму 8,3 тыс. рублей.

Как установлено проверкой, в нарушение Приказа Минздравсоцразвития России № 302н, образовательным учреждением оплачены услуги, ***не предусмотренные обязательным перечнем*** периодических осмотров.

Так, например, в обязательном перечне не предусмотрены: врач-невропатолог, врач-хирург, врач-офтальмолог.

Однако вышеуказанные услуги оплачены на общую сумму ***2,6 тыс. рублей***. Кроме того, необходимо обратить внимание, что работники образовательного учреждения ***вышеуказанных врачей*** при прохождении периодического медицинского осмотра ***не посещали*** (соответствующая запись в медицинских книжках работников отсутствует);

3) согласно договору от 10.01.2020 № 02, заключенному между КГБУЗ «Кировская ЦРБ» и МБДОУ Д/С № 6, оказаны платные медицинские услуги по проведению периодических медицинских осмотров 25 работников на сумму 83, 0 тыс. рублей.

Как установлено проверкой, в нарушение Приказа Минздравсоцразвития России № 302н, образовательным учреждением оплачены услуги, ***не предусмотренные обязательным перечнем*** периодических осмотров.

Так, например, в обязательном перечне не предусмотрен врач-офтальмолог, однако услуга оплачена в сумме ***5,1 тыс. рублей***. Кроме того, необходимо обратить внимание, что работники образовательного учреждения ***вышеуказанного врача*** при прохождении периодического медицинского осмотра ***не посещали*** (соответствующая запись в медицинских книжках работников отсутствует).

Таким образом,выявленные нарушения в отсутствие оказанной медицинской услуги, не предусмотренной обязательным перечнем, указывают на признаки неэффективного использования бюджетных средств, определенного статьей 34 БК РФ.

По итогам проверки обращает на себя внимание разный подход медицинского учреждения к проведению медицинских периодических осмотров.

Так, например, в 2020 году в стоимость медицинского осмотра 2 человек МБДОУ Д/С № 1 включены услуги председателя комиссии в сумме 550 рублей за одного человека, при этом в перечне услуг по проведению медицинского осмотра 34 человек МБДОУ Д/С № 1 и 25 человек МБДОУ Д/С № 6 ***услуги председателя комиссии не предусмотрены***.

По итогам проверки стоит отметить, что в нарушение статьи 34 Закона № 44-ФЗ, срок оплаты заказчиком оказанной услуги осуществлялся МКУ «ЦОМОУ» ***с нарушением установленных сроков.***

Так, например, согласно акту об оказании услуг МБДОУ Д/С №1 от 01.06.2020 № 78с услуги, оказанные медицинским учреждением ***в июне 2020 года***, на период проверки (***август 2021 года***) ***не оплачены***, что привело к росту просроченной кредиторской задолженности учреждения ***более года.***

Также, в нарушение статьи 34 Закона № 44-ФЗ, заказчиками ***не исполнена обязанность*** по обеспечению авансирования, предусмотренного пунктом 2.2. договоров на оказание медицинских услуг в размере 30 %.

Таким образом, выявленные нарушения сроков оплаты услуг при осуществлении закупок для обеспечения муниципальных нужд, в том числе неисполнение обязанности по обеспечению авансирования, указывают на признаки административного правонарушения, предусмотренного статьей 7.32.5 КоАП РФ.

Как установлено проверкой, в нарушении части 1 статьи 10 Закона № 402-ФЗ[[2]](#footnote-2), а также пункта 11 Инструкции № 157н[[3]](#footnote-3), запись в регистры бухгалтерского учета осуществлялась МКУ «ЦОМОУ» ***с нарушением установленных сроков.***

Так, согласно части 1 статьи 10 Закона № 402-ФЗ, а также пункта 11 Инструкции № 157н, запись в регистры бухгалтерского учета осуществляется по мере совершения операций и принятия к бухгалтерскому учету первичного учетного документа, но не позднее следующего дня после получения первичного учетного документа.

Однако, как установлено проверкой, в МКУ «ЦОМОУ» ***отсутствовали первичные учетные документы*** об оказании ***в июне 2020 года*** услуг КГБУЗ «Кировская ЦРБ» по организации медицинского осмотра МБДОУ Д/С № 1 на сумму 108,0 тыс. рублей, соответственно запись в регистрах бухгалтерского учета (до августа 2021 года) ***не осуществлялась***.

Также по итогам проверки необходимо обратить внимание, что в 2020 году в бухгалтерском учете отражены первичные учетные документы об оказании услуг КГБУЗ «Кировская ЦРБ» по организации медицинского осмотра МБДОУ Д/С № 1 проведенного ***в августе 2018 года*** на сумму 135,4 тыс. рублей.

Так, проверкой представленных первичных учетных документов установлено, что договор на оказание медицинских услуг МБДОУ Д/С № 1 заключен с КГБУЗ «КЦРБ» ***6 августа 2018 года***, счет-фактура на оказание медицинских услуг выставлен ***6 августа 2018 года***, акт об оказании услуг подписан ***6 августа 2018 года***.

Вместе с тем в регистрах бухгалтерского учета перечисленные первичные учетные документы отражены ***только 16 марта 2020 года***, т.е. более чем полтора года после оказания медицинской услуги.

Таким образом, нарушение требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету, указывает на признаки административного правонарушения, предусмотренного статьей 15.15.6 КоАП РФ.

**Выводы по результатам проверки**

1. Проверка образовательных учреждений в части исполнения требований законодательства о прохождении работниками образовательных учреждений медицинских осмотров показала, что периодические медицинские осмотры работниками МБДОУ Д/С № 1 и МБДОУ Д/С № 6 проводились в срок, установленный Приказом Минздравсоцразвития России № 302н, не реже 1 раза в год.

2. Проверка исполнения бюджетного законодательства, а также законодательства о закупочной деятельности показала, что контрактная службав МКУ «ЦОМОУ»отсутствует, функциональные обязанности по осуществлению закупок возложены на должностное лицо - контрактного управляющего. Однако должностной инструкцией контрактного управляющего подготовка и осуществление закупок товаров, работ и услуг для нужд образовательных учреждений не предусмотрена.

Кроме того, проверкой отмечено, что положениями Устава МКУ «ЦОМОУ» (предмет, цели и направления деятельности) полномочия МКУ «ЦОМОУ» по подготовке и осуществлению закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд образовательных организаций Кировского муниципального района в соответствии с [законодательством](consultantplus://offline/ref=CA0B04840DCA238BCAC2E724072782BD9DD94B406B047744AABEAC03D49284B382E8DF5B96474B476633B7CA83D923646C7E0B6AAFB278ACh8S0X) Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок не определены.

2.1. В нарушение части 1 статьи 16 Закона № 44-ФЗ, за проверяемый период закупка услуг медицинской организации по проведению периодических медицинских осмотров работников МБДОУ Д/С № 1 и МБДОУ Д/С № 6 не включена в планы-графики закупокобразовательных учреждений, что указывает на признаки административного правонарушения, установленного статьей 7.30 КоАП РФ.

2.2. В нарушение Приказа Минздравсоцразвития России № 302н, в перечень медицинских услуг, включены услуги, не предусмотренные обязательным перечнем периодических осмотров (врач-невропатолог, врач-хирург, врач-офтальмолог).

2.3. В нарушение статьи 34 БК РФ, МКУ «ЦОМОУ» осуществлена неправомерная оплата неоказанных услуг медицинской организацией за прохождение периодических медицинских осмотров работников образовательных учреждений на общую сумму 7,7 тыс. рублей.

2.4. В нарушение статьи 34 Закона № 44-ФЗ, оплата медицинских услуг за прохождение периодических медицинских осмотров, в том числе авансовых платежей, осуществлялась МКУ «ЦОМОУ» с нарушением установленных сроков, что указывает на признаки административного правонарушения, предусмотренного статьей 7.32.5 КоАП РФ.

3. Проверка законодательства о бухгалтерском (бюджетном) учете показала несоблюдение МКУ «ЦОМОУ» договоров на бухгалтерское обслуживание, заключенными с учреждениями дошкольного образования в части организации ведения бухгалтерского (бюджетного) учета.

3.1. В нарушении части 1 статьи 10 Закона № 402-ФЗ, а также пункта 11 Инструкции № 157н, запись в регистры бухгалтерского учета осуществлялась МКУ «ЦОМОУ» с нарушением установленных сроков, что указывает на признаки административного правонарушения, предусмотренного статьей 15.15.6 КоАП РФ.

3.2. Проверкой установлено, что в МКУ «ЦОМОУ» отсутствовали первичные учетные документы об оказании в июне 2020 года услуг КГБУЗ «Кировская ЦРБ» по организации медицинского осмотра МБДОУ Д/С № 1 на сумму 108,0 тыс. рублей, соответственно запись в регистрах бухгалтерского учета (до августа 2021 года) не осуществлялась.

Также проверка показала, что в 2020 году в бухгалтерском учете отражены первичные учетные документы об оказании услуг КГБУЗ «Кировская ЦРБ» по организации медицинского осмотра МБДОУ Д/С № 1 проведенного в августе 2018 года на сумму 135,4 тыс. рублей.

По мнению Контрольно-счетной комиссии, выявленные по результатам проверки нарушения, свидетельствуют о ненадлежащемисполнении со стороны МКУ «ЦОМОУ» обязанностей по ведению бухгалтерского учета, а также об отсутствии организации закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд образовательных учреждений.

Председатель С.В. Куничак

1. Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ). [↑](#footnote-ref-1)
2. Федеральный закон от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» (далее – Закон № 402-ФЗ). [↑](#footnote-ref-2)
3. Приказ Минфина России от 01.12.2010 № 157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению» (далее – Инструкция № 157н). [↑](#footnote-ref-3)