**Контрольно-счетная комиссия**

**Кировского муниципального района**

**АКТ**

**о результатах внешней проверки отчета об исполнении бюджета Руновского сельского поселения Кировского муниципального района**

**за 2021 год**

1. **ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ**

**1.1.** Акт о результатах внешней проверки отчета об исполнении бюджета Руновского сельского поселения Кировского муниципального района (далее – Руновское СП) за 2021 год составлен в соответствии со статьей 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - БК РФ), Порядком проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета[[1]](#footnote-1), Соглашением от 28.04.2022 года «О передаче Контрольно-счетной комиссии Кировского муниципального района части полномочий контрольно-счетного органа Руновского сельского поселения по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля».

**1.2.** Целью данной проверки является установление соответствия отчета об исполнении бюджета положениям нормативных правовых актов по бюджетному процессу, а также установление полноты и достоверности отчета об исполнении бюджета за 2021 год.

**1.3.** В соответствии с требованиями, установленными частью 3, 4 [статьи](consultantplus://offline/ref=413E216358B6B8E6F5697F85670DAA84E7D930DD35C05E0DD44135030239DD51FD3C064E1EADE6SFB) 264.1 БК РФ, Контрольно-счетной комиссией проведена выборочная проверка бюджетной отчетности, в том числе баланса исполнения бюджета (ф. 0503120), отчета о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121), отчета о движении денежных средств (ф. 0503123), отчета об исполнении бюджета (ф. 0503127), иные формы отчетности, предусмотренные Инструкцией № 191н[[2]](#footnote-2).

В ходе внешней проверки проанализированы документы, регулирующие деятельность участников бюджетного процесса Руновского СП по организации исполнения местного бюджета, осуществлению бюджетного учета и составлению бюджетной отчетности.

**1.4.** Утверждение бюджета Руновского СП на 2021 год обеспечено до начала финансового года решением муниципального комитета Руновского СП от 25.12.2020 № 29 «О бюджете Руновского сельского поселения на 2021 год» (далее - решение о бюджете поселения на 2021 год).

**1.5.** Руководствуясь пунктом 4 Инструкции № 191н, бюджетная отчетность представлена соглавлением в сброшюрованном и пронумерованном виде.

Бюджетная отчетность подписана главой администрации Руновского СП – В.В. Коломойцевым и главным бухгалтером администрации Руновского СП – У.С. Цыбулько.

**1.6.** В соответствии с пунктом 9 Инструкции № 191н бюджетная отчетность составлена нарастающим итогом с начала года в рублях с точностью до второго десятичного знака после запятой.

Бюджетная отчетность составлена в соответствии со структурой и кодами бюджетной классификаций, установленными Порядком применения кодов бюджетной классификации[[3]](#footnote-3).

**1.7.** Представленный Баланс учреждения (ф. 0503120) сформирован в соответствии с пунктами 109-115 Инструкции № 191н в разрезе бюджетной деятельности со Справкой о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах.

Исходя из данных баланса (ф. 0503120) на 1 января 2022 года балансовая стоимость основных средств составила 6 655,9 тыс. рублей, сумма начисленной амортизации за отчетный период – 6 634,0 тыс. рублей, остаточная стоимость основных средств составляет 21,9 тыс. рублей. Таким образом, износ основных средств администрации Руновского СП ***достиг 99,7 процентов***, что позволяет говорить о необходимости их восполнения.

На 1 января 2022 года стоимость материальных запасов составила 43,3тыс. рублей, что ***соответствует*** данным, указанным в Сведениях о движении нефинансовых активов (ф.0503168) строка 190.

Показатели дебиторской и кредиторской задолженности, отраженные в Балансе (ф. 0503120), ***тождественны*** аналогичным показателям, указанным в Сведениях по кредиторской задолженности (ф. 0503169).

По данным Баланса [(ф. 0503120)](#Par5672) в Руновском СП по состоянию на 1 января 2022 года числится дебиторская задолженность в размере 15 494,8 тыс. рублей, в том числе просроченная – 260,1 тыс. рублей; кредиторская задолженность в размере 684,5 тыс. рублей.

**1.8.** Анализ Справок по консолидируемым расчетам (ф.0503125) показал, что для определения взаимосвязанных показателей, подлежащих исключению при формировании консолидированных форм бюджетной отчётности, отчёты составлены раздельно по кодам счетов бюджетного учёта, а также раздельно по контрагентам органов исполнительной власти Приморского кая и администрации Кировского муниципального района.

В форме 0503125 отражены «Доходы текущего характера, поступившие от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» в сумме 8 207,0 тыс. рублей, в том числе:

5 064,7 тыс. рублей - дотации бюджетам поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности;

166,8 тыс. рублей - субвенции бюджетам поселений на осуществление воинского учета, где отсутствуют военные комиссариаты;

2 687,0 тыс. рублей межбюджетные трансферты, переданные в рамках заключенных соглашений на ремонт и содержание дорог;

288,5 тыс. рублей межбюджетные трансферты, переданные бюджетам муниципальных образований на компенсацию дополнительных расходов в связи с увеличением среднемесячного дохода работников учреждений культуры.

Показатели формы 0503125 на 1 января 2022 года отражены без учёта результата заключительных операций по закрытию счетов при завершении финансового года, проведённых 31 декабря отчётного года, что ***соответствует*** требованиям Инструкции № 191н.

**1.9.** Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф. 0503110), сформированная в соответствии с пунктами 43-48 Инструкции № 191н, отражает обороты, образовавшиеся в ходе исполнения бюджета по счетам бюджетного учета, подлежащим закрытию по завершении отчетного финансового года в разрезе бюджетной деятельности.

Данные формы 0503110 ***соответствуют*** данным формы 0503127 Отчета об исполнении бюджета в части отражения счетов 121002000 «Расчеты с финансовым органом по поступлениям в бюджет», 130405000 «Расчеты по платежам из бюджета с финансовым органом».

**1.10.** Отчет о финансовых результатах деятельности бюджетных учреждений (ф. 0503121), сформированный в соответствии с пунктами 92-100 Инструкции № 191н, содержит данные о финансовых результатах деятельности в разрезе аналитических кодов поступлений, выплат по состоянию на 1 января 2022 года.

Согласно пункту 93 Инструкции № 191н в Отчете о финансовых результатах (ф. 0503121) отражены показатели только в разрезе бюджетной деятельности [(графа 4)](consultantplus://offline/ref=E3311C49BB9CBBAA69616694995B699AF85A6A10E4F3B73894DCC5A6523C2AE18CD32F7A62055C30570FCEFC68C397B8BEC2566CC8D260DDxBA), показатели средств во временном распоряжении (графа 5) в Руновском СП ***не предусмотрены***.

**1.11.** Отчет о движении денежных средств (ф. 0503123), сформированный в соответствии с пунктами 146-150.4 Инструкции № 191н, составлен в разрезе кодов КОСГУ и содержит данные о движении денежных средств на счетах, открытых в Управлении Федерального казначейства по Приморскому краю.

Данные, представленные в Отчете о движении денежных средств (ф. 0503123), ***соответствуют*** данным Отчета об исполнении бюджета (ф. 0503127).

**1.12.** Отчет об исполнении бюджета [(ф. 0503127)](#Par5383) сформирован в соответствии с пунктами 52-59 Инструкции № 191н в рамках бюджетной деятельности.

Согласно строке 010 (ф. 0503127) утвержденные бюджетные назначения по доходам на 2021 год исполнены на 100,0 %, утверждено 9 078,9 тыс. рублей, исполнено 9 078,9 тыс. рублей.

Согласно строке 200 (ф. 0503127) утвержденные бюджетные ассигнования по расходам на 2021 год исполнены на 92,7 %, утверждено 11 031,2 тыс. рублей, исполнено 10 222,1 тыс. рублей.

Показатели строки 500 раздела «Источники финансирования дефицита бюджета» в графах 5, 8 (- 1 143,1 тыс. рублей), ***соответствуют*** показателям, отраженным по коду строки 450 в графах 6, 9 (1 143,1 тыс. рублей), что указывает на исполнение бюджета с дефицитом в сумме 1 143,1 тыс. рублей.

Данные раздела «Расходы бюджета» по графе 6 ***сопоставлены*** с данными Главной книги (ф. 0504072) и данными аналитического учета по соответствующим счетам счета 130405000 «Расчеты по платежам из бюджета с финансовым органом».

**1.13.** Пунктом 2.1 БК РФ установлено, что утвержденные показатели сводной бюджетной росписи должны соответствовать решению о бюджете.

Показатели сводной бюджетной росписи Руновского СП по состоянию на 31 декабря 2021 года ***соответствуют*** уточненным плановым назначениям, утвержденным решением муниципального комитета от 29.12.2021 № 62 «О внесении изменений в решение муниципального комитета Руновского сельского поселения от 25.12.2020. № 29 «О бюджете Руновского сельского поселения на 2021 год».

В силу пункта 55 Инструкции № 191н в Отчете об исполнении бюджета (ф. 0503127) в графе 4 отражаются соответственно по разделам отчета [«Доходы бюджета»](consultantplus://offline/ref=BB316CD31EF544AC9CFC9527EC6CBE425C4C4355FD434569574A633B5874191858E4ACC9986D4A4AAD731A1752054F61B7F94327B75725F4i541B), [«Расходы бюджета»](consultantplus://offline/ref=BB316CD31EF544AC9CFC9527EC6CBE425C4C4355FD434569574A633B5874191858E4ACC9986D4A48AD731A1752054F61B7F94327B75725F4i541B), «[Источники](consultantplus://offline/ref=BB316CD31EF544AC9CFC9527EC6CBE425C4C4355FD434569574A633B5874191858E4ACC9986D4A4EAC731A1752054F61B7F94327B75725F4i541B) финансирования дефицита бюджета» годовые объемы ***утвержденных решением о бюджете*** на текущий финансовый год бюджетных назначений по расходам, плановых (прогнозных) показателей по доходам (источникам финансирования дефицита бюджета).

Согласно пункту 55 Инструкции № 191н, в Отчете об исполнении бюджета (ф. 0503127) в графе 4 годовой объем «Доходы бюджета» ***соответствует*** годовому объему утвержденному решением о бюджете на текущий финансовый год.

Так, общий объем налоговых и неналоговых доходов, утверждённый решением о бюджете поселения на 2021 год, составил 871,9 тыс. рублей, в форме 0503127 отражено 871,9 тыс. рублей.

**1.14.** Согласно пункту 3 статьи 219 БК РФ получатель бюджетных средств принимает бюджетные обязательства в пределах доведенных до него лимитов бюджетных обязательств путем заключения муниципальных контрактов, иных договоров с физическими и юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями или в соответствии с законом, иным правовым актом, соглашением.

В соответствии с пунктом 2 статьи 221 БК РФ утвержденные показатели бюджетной сметы казенного учреждения должны соответствовать доведенным до него лимитам бюджетных обязательств на принятие и (или) исполнение бюджетных обязательств по обеспечению выполнения функций казенного учреждения.

Показатели бюджетной сметы Руновского СП на 2021 год, по состоянию на 31 декабря 2021 года, ***соответствуют*** лимитам бюджетных обязательств, предусмотренным на обеспечение выполнения функций казенного учреждения в общей сумме 11 031,2 тыс. рублей.

К проверке предоставлен Отчет о бюджетных обязательствах [(ф. 0503128)](#Par5581), составленный в соответствии с пунктами 68-75.1 Инструкции № 191н. Принятые бюджетные обязательства, отраженные в указанной форме ***в общей сумме*** 10 234,3 тыс. рублей, ***не превышают*** лимиты бюджетных обязательств, доведенных до администрации Руновского СП (11 031,2 тыс. рублей).

В тоже время, ***в разрезе*** бюджетных обязательств текущего года объем расходов на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций осуществления первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты, ***превысил*** лимиты бюджетных обязательств на 12,3 тыс. рублей, что является нарушением пункта 3 статьи 219 БК РФ.

Согласно пункту 72 Инструкции № 191н данные по соответствующему счету аналитического учета 150212000 «Принятые денежные обязательства на текущий финансовый год» в графе 9 строке 200 ***соответствуют*** показателю, отраженному в Главной книге (ф. 0504072).

В Отчете о бюджетных обязательствах (ф. 0503128) в графе 8 ***не отражены*** данные по принятым бюджетным обязательствам с применением конкурентных способов, что указывает ***на отсутствие*** закупок товаров, работ и услуг, определенных законодательством о закупочной деятельности.

**1.15.** В силу пункта 1 статьи 73 БК РФ получатели бюджетных средств обязаны вести реестры закупок, осуществленных без заключения муниципальных контрактов.

Согласно представленному Реестру закупок, осуществленных без заключения муниципальных контрактов, объем данных закупок в 2021 году составил 2 708,7 тыс. рублей.

В нарушение пункта 1 статьи 73 БК РФ, представленный Реестрзакупок, осуществленных без заключения муниципальных контрактов, ***не содержит*** сведений о закупке товаров, работ и услуг в общей сумме на 2 258,7 тыс. рублей.

В период проверки нарушение устранено, администрацией Руновского СП представлен уточненный Реестр закупок, осуществленных без заключения муниципальных контрактов, составленный согласно требованиям пункта 1 статьи 73 БК РФ.

**1.16.** В соответствии с пунктом 170.2 Инструкции № 191н представлены Сведения о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств (ф. 0503175).

Общая сумма неисполненных бюджетных обязательств составила 12,3 тыс. рублей, в том числе по разделу 1 (ф. 0503175) «Сведения о неисполненных обязательствах» в сумме 12,3 тыс. рублей, что ***соответствует*** остаткам, отраженным в [графе 11](consultantplus://offline/ref=A4BED0609104690AD02DC4F8B54F2D5EAF450906C26BDD50D171F7714EC36726B35783A3B0F42001721AEAADC24FB5A9D8BF2C44F44C6DU8S7B) Отчета о бюджетных обязательствах (ф.0503128), соответственно.

Руководствуясь пунктом 170.2 Инструкции № 191н, в Сведениях о принятых и неисполненных обязательствах ***раскрыта*** дополнительная информация о причинах неисполнения, отраженная по коду 03 «Отсутствие лимитов бюджетных обязательств», указанным в разделе 1 (ф. 0503175).

Как отмечено выше, в соответствии с пунктом 3 статьи 219 БК РФ получатель бюджетных средств принимает бюджетные обязательства в пределах доведенных до него лимитов бюджетных обязательств.

В нарушение пункта 3 статьи 219 БК РФ, в разделе 3 (ф. 0503175) в графе 2 объем бюджетных обязательств, принятых сверх утвержденных назначений, составил ***12,3 тыс. рублей***, что указывает на признаки административного правонарушения, определенного статьей 15.15.10 КоАП РФ.

**2. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ИСПОЛНЕНИЯ БЮДЖЕТА**

**2.1.** Решением о бюджете поселения на 2021 год утверждены основные характеристики бюджета поселения с общим объемом:

доходов в сумме ***9 092,6 тыс. рублей***, в том числе объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы РФ – 8 172,6 тыс. рублей;

расходов в сумме ***9 092,6 тыс. рублей***.

В 2021 году в процессе исполнения бюджета муниципальным комитетом Руновского СП принято ***8 решений*** о внесении изменений в основные параметры бюджета, что указывает ***на низкое качество*** управления бюджетным процессом, в части планирования бюджетных ассигнований.

В результате принятых изменений основные показатели бюджета 2021 года изменились следующим образом:

по доходам – ***сократились*** на ***13,7 тыс. рублей*** или на 0,2 %, при этом за счет безвозмездных поступлений из других бюджетов бюджетной системы РФ ***увеличились*** на 34,4 тыс. рублей или на 0,4 %;

по расходам - ***увеличились***  на ***1 938,6 тыс. рублей*** или на 21,3 %.

Дефицит бюджета поселения на 2021 год составил ***1 952,3 тыс. рублей***, что объясняется уточнением остатков средств на счетах по учету средств бюджета по состоянию на 1 января 2021 года в сумме 1 952,3 тыс. рублей.

Таким образом, уточненные основные параметры бюджета поселения по состоянию на 31 декабря 2021 года сложились с общим объемом:

доходов в сумме ***9 078,9 тыс. рублей***, в том числе объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы РФ – 8 207,0 тыс. рублей;

расходов в сумме ***11 031,2 тыс. рублей***;

дефицит бюджета – ***1 952,3 тыс. рублей***.

В соответствии с пунктом 3 статьи 184.1 БК РФ в решении о бюджете в основных характеристиках бюджета, в том числе ***утверждается*** верхний предел долга по муниципальным гарантиям.

В нарушение пункта 3 статьи 184.1 БК РФ, в части 1 статьи 1 решения о бюджете поселения на 2021 год в основных характеристиках бюджета ***отсутствует*** информация о верхнем пределе долга по муниципальным гарантиям.

Указанный размер дефицита бюджета поселения на 218,9 % ***превышает*** предел, установленный пунктом 3 статьи 92.1 БК РФ (10,0 % от утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений).

Превышение указанных ограничений объясняется уточнением остатка средств на счетах по учету средств местного бюджета, сложившихся по состоянию на 1 января 2021 года, в сумме ***1 952,3 тыс. рублей***,что допустимо бюджетным законодательством.

Пунктом 3 статьи 92.1 БК РФ установлено, что вслучае утверждения муниципальным правовым актом представительного органа муниципального образования о бюджете в составе источников финансирования дефицита местного бюджета,в том числе снижение остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета дефицит местного бюджета может превысить ограничения, в пределах суммы указанных снижений остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета.

В нарушение пункта 3 статьи 92.1 БК РФ, источники внутреннего финансирования дефицита бюджета в части изменений остатков средств на счетах по учету бюджета ***не соответствуют*** общему объему доходов (расходов) бюджета, установленных решением о бюджете поселения на 2021 год (ред. от 15.01.2021 № 31) .

Так, решением о бюджете поселения на 2021 год:

увеличение прочих остатков денежных средств бюджетов поселений ***не установлено,*** при этом следовало установить 9 095,6 тыс. рублей;

уменьшение прочих остатков денежных средств бюджетов поселений ***вместо 11 047,8 тыс. рублей установлено 1 952,3 тыс. рублей.***

Согласно пункту 3 статьи 184.1 БК РФ решением о бюджете, в том числе утверждается объем межбюджетных трансфертов, предоставляемых другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации в очередном финансовом году.

В нарушение пункта 3 статьи 184.1 БК РФ, объем межбюджетных трансфертов, предоставляемых бюджету Кировского муниципального района для выполнения переданных полномочий, в решении о бюджете поселения на 2021 год в сумме 2 877,7 тыс. рублей ***не предусмотрен***.

Абзацем 3 пункта 2 статьи 65.1 БК РФ установлено, что в бюджеты сельских поселений подлежат зачислению налоговые доходы от федеральных налогов и сборов, в том числе налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами включая единый сельскохозяйственный налог - ***по нормативу 30 процентов.***

В нарушение абзаца 3 пункта 2 статьи 65.1 БК РФ, решением о бюджете поселения на 2021 год определено зачисление единого сельскохозяйственного налога – ***по нормативу 35 процентов***.

В соответствии с пунктом 1 статьи 5 БК РФ решение о бюджете вступает в силу с 1 января и действует по 31 декабря финансового года, если иное не предусмотрено настоящим Кодексом и (или) законом (решением) о бюджете.

При этом статьей 12 БК РФ определено, что финансовый год соответствует календарному году и длится с 1 января по 31 декабря.

В нарушение пункта 1 статьи 5 БК РФ, статьей 11 решения о бюджете поселения на 2021 год определено, что настоящее решение вступает в силу со дня подписания.

**2.2.** В ходе проведения проверки соответствия отдельных показателей Отчета об исполнении бюджета (ф. 0503117) установлено, что в целом отчет является ***достоверным***.

**2.3.** Согласно Отчету об исполнении бюджета (ф. 0503117)годовые бюджетные назначения по доходам исполнены в сумме ***9 079,0 тыс. рублей,*** что составляет 100,0 % от уточненного плана (9 078,9 тыс. рублей).

При этом налоговые и неналоговые доходы поступили в сумме ***872,0 тыс. рублей***, что составило 100,0 % от уточненного объема (872,0 тыс. рублей).

Безвозмездные поступления, получаемые из других бюджетов бюджетной системы РФ, исполнены в сумме ***8 207,0 тыс. рублей***, что составило 100,0 % от уточненного объема (8 207,0 тыс. рублей).

В структуре доходов районного бюджета доля налоговых и неналоговых доходов составила ***9,6 %*** (в 2020 году – 22,7 %), доля безвозмездных поступлений – ***90,4 %*** (в 2020 году – 77,3 %).

**2.4.** Расходы при бюджетных назначениях, отраженных в Отчете в сумме 11 031,2 тыс. рублей, исполнены на ***10 222,1 тыс. рублей*** или на 92,7%. В абсолютном значении расходы бюджета не исполнены на ***809,1 тыс. рублей***, что объясняется наличием остатка бюджетных средств, неиспользованных на конец отчетного периода, в сумме 809,1 тыс. рублей.

**2.5.**  В отчетном году расходы бюджета поселения превысили доходы на ***1 143,1 тыс. рублей***. Размер ***дефицита*** бюджета поселения объясняется разницей между остатками на начало года (1 952,3 тыс. рублей) и конец года (809,1 тыс. рублей).

**2.6.** Дорожный фонд, предусмотренный в сумме 2 810,6 тыс. рублей, фактически в 2021 году составил ***2 810,6 тыс. рублей***, при этом на содержание и ремонт автомобильных дорог направлено ***2 479,9 тыс. рублей***, что составило 88,2 % от фактического объема.

Стоит отметить, что остаток дорожного фонда, ***неиспользованный*** на ремонт и содержание автомобильных дорог, по состоянию на 1 января 2022 года составил ***330,7 тыс. рублей***.

Согласно распоряжению администрации Кировского муниципального района от 04.02.2021 № 23-р протяженность автомобильных дорог общего пользования населенных пунктов (улично-дорожная сеть) Руновского СП составляет 39,27 км, что ***соответствует*** протяженности, определенной Соглашением о передачи полномочий в части дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог в границах Руновского сельского поселения.

**2.7.** Общий объем финансирования 3-х муниципальных программ, запланированных на 2021 год, составил ***2 950,6 тыс. рублей,*** что составляет 26,7 % от уточненного объема бюджетных ассигнований, предусмотренных на отчетный период (11 031,2 тыс. рублей).

Пунктом 2 статьи 179 БК РФ установлено, что объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации ***муниципальных программ*** утверждается решением о бюджете по соответствующей каждой программе целевой статье расходов бюджета в соответствии с утвердившим программу муниципальным правовым актом местной администрации муниципального образования.

В нарушение пункта 2 статьи 179 БК РФ, в решении о бюджете поселения н 2021 год объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ обозначен – «муниципальных ***целевых*** программам».

**2.8.** Согласно сведениям, представленным администрацией Руновского СП, кредиторская задолженность по состоянию на 1 января 2021 года составляла 750,7 тыс. рублей, по состоянию на 1 января 2022 года составила 684,5 тыс. рублей или 81,1 % от налоговых и неналоговых доходов, поступивших за отчетный период (844,5 тыс. рублей).

**2.9.** Решением о бюджете поселения на 2021 год (ред. от 13.09.2021 № 45) предусмотрена индексация оплаты труда с 1 октября 2021 года в 1,039 раза.

Согласно штатным расписаниям на 2021 год, штатная численность Руновского СП составляет 5,0 штатных единиц (в том числе: лица, замещающие муниципальные должности – 1 ед., муниципальные служащие – 3 ед., работники, замещающих должности, не являющиеся должностями муниципальной службы – 1,0 ед.).

Фактическая численность Руновского СП в 2021 году составила 4,0 штатных единиц (в том числе: лица, замещающие муниципальные должности – 1 ед., муниципальные служащие – 2 ед., работники, замещающих должности, не являющиеся должностями муниципальной службы – 1 ед.).

Проверка индексации оплаты труда с 1 октября 2021 года показала, что должностные оклады, установленные в штатном расписании Руновского СП, увеличены в 1,039 раза, что ***соответствует*** решению о бюджете поселения на 2021 год.

**3. АНАЛИЗ ИСПОЛНЕНИЯ БЮДЖЕТА ПО ДОХОДАМ**

**3.1.** Согласно Отчету об исполнении бюджета (ф. 0503117) уточненный плановый показатель поступления доходов к концу 2021 года составил ***9 078,9 тыс. рублей***, что на 13,7 тыс. рублей ***меньше***, чем утверждено на начало отчетного года (9 092,6 тыс. рублей).

Фактически в бюджет поселения поступили доходы в сумме ***9 079,0 тыс. рублей,*** что составляет 100,0 % от уточненных плановых назначений (9 078,9 тыс. рублей).

**3.2.** Структура доходов бюджета поселения состоит из налоговых и неналоговых доходов, а также безвозмездных поступлений из краевого бюджета и бюджета Кировского муниципального района.

Плановый объем налоговых доходов занимает ***9,3 %*** в общем объеме доходов или 848,5 тыс. рублей, неналоговых – ***0,3 %*** или 23,4 тыс. рублей, безвозмездных поступлений – ***90,4 %*** или 8 207,0 тыс. рублей.

В объеме безвозмездных поступлений основная доля приходится на дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений – ***61,7 %*** или 5 064,7 тыс. рублей, субвенции – ***2,0 %*** или 166,8 тыс. рублей, прочие межбюджетные трансферты – ***36,3 %*** или 2 975,5 тыс. рублей.

**3.3.** Анализ исполнения налоговых и неналоговых доходов бюджета Руновского СП за 2021 год представлен в таблице 1.

Таблица 1 тыс. руб.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показатели** | **Уточненный план**  **на 2021 год** | **Исполнено**  **за 2021 год** | **Отклонение (+,-)** | **% исполнения** |
| **Налоговые доходы,**  **в том числе:** | **848,5** | **851,5** | **3,0** | **100,4** |
| Налог на доходы физических лиц | 78,5 | 78,5 | 0,0 | 100,0 |
| Налог на имущество | 11,5 | 11,5 | - | 100,0 |
| Земельный налог | 754,5 | 754,5 | - | 100,0 |
| Государственная пошлина | 4,0 | 7,0 | 3,0 | 175,0 |
| **Неналоговые доходы,**  **в том числе:** | **23,5** | **20,5** | **-3,0** | **87,2** |
| Доходы от сдачи в аренду имущества | 23,5 | 23,5 | - | 100,0 |
| Штрафы, санкции, возмещение ущерба | 0,0 | 0,005 | - | - |
| Прочие неналоговые доходы | 0,0 | -3,0 | - | - |
| **ВСЕГО НАЛОГОВЫЕ И НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ:** | **872,0** | **872,0** | **0,0** | **100,0** |

Как видно из данных, представленных в таблице, за отчетный финансовый год налоговых и неналоговых доходов поступило в бюджет поселения в общей сумме ***872,0 тыс. рублей*** или 100,0 %, при этом налоговые доходы исполнены на ***851,5 тыс. рублей*** или на 100,4 %, неналоговые доходы на ***20,5 тыс. рублей*** или 87,2 %.

* 1. Налоговые доходы зачисляются в бюджет поселения от предусмотренных законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, в том числе от налогов, предусмотренных специальными налоговыми [режимами](consultantplus://offline/ref=6570A3FD2D12C317506CAD712584382DFD5244691F0CD6D75860B14153FBB57009E56597J9KCB), а также пеней и штрафов по ним.

В 2021 году налоговые доходы бюджета Руновского СП состояли из 4-х видов налогов и сборов.

***Налог на доходы физических лиц (НДФЛ)***

НДФЛ в структуре налоговых и неналоговых доходов, поступивших в 2021 году, составляет незначительную долю - 9,0 % от объема налоговых и неналоговых доходов.

Необходимо обратить внимание, что в течение 2021 года прогнозное поступление НДФЛ в процентном соотношении ***увеличилось*** на 35,5 %, однако в абсолютном значении рост составил только 20,5 тыс. рублей (с 58,0 до 78,5 тыс. рублей), при этом годовые бюджетные назначения исполнены в полном объеме - ***78,5 тыс. рублей*** или на 100,0 %.

В сравнении с предыдущим годом (80,1 тыс. рублей) поступление НДФЛ ***сократилось*** на 1,6 тыс. рублей или на 2,0 %, при этом причины сокращения поступлений в пояснительной записке, представленной одновременно с отчетом об исполнении бюджета, не указаны.

Стоит отметить, что по данным администрации Руновского СП размер недоимки налога на доходы физических лиц, по состоянию на 1 января 2022 года, составляет ***80,2 тыс. рублей***, что на 1,7 тыс. рублей выше размера НДФЛ, поступившего за отчетный период.

***Налог на имущество физических лиц***

Поступление налога на имущество физических лиц за отчетный период составило ***11,5 тыс. рублей*** или 100,0 % от уточненного плана (11,5 тыс. рублей), при этом плановый показатель к концу года ***сократился*** в 8,7 раза или на 88,5 тыс. рублей (с 100,0 до 11,5 тыс. рублей).

В сравнении с предыдущим годом (79,4 тыс. рублей) поступление ***сократилось*** на 67,9 тыс. рублей или на 85,5 %, что, в основном, объясняется изменением кадастровой стоимости объектов.

Обращает на себя внимание размер недоимки, который по состоянию на 1 января 2022 года составляет 12,6 тыс. рублей или 109,6 % от объема налога на имущество физических лиц, поступившего в 2021 году.

***Земельный налог***

Как и в предыдущие годы, земельный налог является основным источником формирования доходов бюджета Руновского СП.

В 2021 году при плане в сумме 754,5 тыс. рублей поступление земельного налога составило ***754,5 тыс. рублей*** или 100,0 %.

Плановый показатель поступления земельного налога к концу года ***увеличился*** на 19,5 тыс. рублей или на 2,7 % (с 735,0 до 754,5 тыс. рублей).

В сравнении с 2020 годом (2 222,1 тыс. рублей) ***снижение*** земельного налога составило 1 467,6 тыс. рублей или в 2,9 раза, при этом причины существенного сокращения в пояснительной записке, представленной одновременно с отчетом об исполнении бюджета, не указаны.

Недоимка по оплате земельного налога по состоянию на 1 января 2022 года отсутствует.

***Единый сельскохозяйственный налог (ЕСХН)***

Согласно отчету об исполнении бюджета в 2021 году ЕСХН в бюджет Руновского сельского поселения не поступал, при этом плановый показатель к концу года ***исключен*** (с 6,0 до 0,0 тыс. рублей).

Необходимо обратить внимание, что поступление единого сельскохозяйственного налога в 2020 году составляло 8,4 тыс. рублей.

***Государственная пошлина***

Поступление государственной пошлины при плане в сумме 4,0 тыс. рублей составило ***7,0 тыс. рублей*** или 175,0 %, при этом в течение года плановый показатель по поступлению государственной пошлины ***увеличился*** только на 3,0 тыс. рублей (с 1,0 до 4,0 тыс. рублей).

Согласно Приказу Минфина РФ № 1031[[4]](#footnote-4) при осуществлении мониторинга качества финансового менеджмента значительное перевыполнение плана ***негативно*** расценивается при планировании поступления доходов.

Стоит отметить, что неуточненное перевыполнение доходов (3,0 тыс. рублей) составляет ***более 75 процентов*** от государственной пошлины, поступившей в отчетном периоде (7,0 тыс. рублей).

В сравнении с 2020 годом (0,6 тыс. рублей), ***рост*** государственной пошлины составил 6,4 тыс. рублей или 11,7 раза, что объясняется увеличением совершенных нотариальных действий, предусмотренных законодательством, в случае отсутствия в поселении нотариуса (пункт 3 части 1 статьи 14.1 Закона № 131-ФЗ[[5]](#footnote-5)).

**3.5.** Неналоговые доходы зачисляются в бюджет поселения в соответствии с законодательством Российской Федерации, законами субъектов Российской Федерации и муниципальными правовыми актами.

В 2021 году неналоговые доходы бюджета Руновского СП исполнены по 3-м плановым показателям.

***Доходы от сдачи в аренду имущества***

За отчетный год вбюджет поселения от сдачи в аренду имущества поступило ***23,5 тыс. рублей*** или 100,0 % от уточненного плана.

Плановый показатель поступления доходов от сдачи в аренду имущества к концу года ***увеличился*** на 13,5 тыс. рублей или на 135,0 % (с 10,0 до 23,5 тыс. рублей).

В сравнении с 2020 годом (27,4 тыс. рублей) наблюдается ***снижение*** доходов на 3,9 тыс. рублей или на 14,2 %, при этом размер недоимки по состоянию на 1 января 2022 года отсутствует.

Причины снижения доходов от сдачи в аренду имущества, находящегося в муниципальной собственности в пояснительной записке, представленной одновременно с отчетом об исполнении бюджета, не указаны. При этом стоит обратить внимание, что администратором данного источника доходов является администрация Руновского СП.

***Штрафы, санкции, возмещение ущерба***

В 2021 году поступление штрафов за нарушение административного законодательства составило 0,005 тыс. рублей (погашение задолженности за предыдущие отчетные периоды), при этом плановый показатель в решении о бюджете поселения на 2021 год не отражен.

В сравнении с 2020 годом (11,085 тыс. рублей) поступление вышеуказанных платежей ***снизилось*** на 11,080 тыс. рублей, что объясняется отсутствием постановлений о наложении административных штрафов вынесенных административной комиссией.

**3.6.** В 2021 году структурабезвозмездных поступлений состояла из дотаций, субвенций и межбюджетных трансфертов, передаваемых из краевого бюджета, а также бюджета Кировского муниципального района.

Как уже отмечено по результатам проверки, уточненный объем безвозмездных поступлений к концу 2021 года составил ***8 207,0 тыс. рублей***, что в общей структуре доходов занимает 90,4 %.

Анализ исполнения безвозмездных поступлений за 2021 год выглядит следующим образом, таблица 2.

Таблица 2 тыс. руб.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показатели** | **Уточненный план**  **на 2021 год** | **Исполнено**  **за 2021 год** | **Отклонение (+,-)** | **% исполнения** |
| Дотации бюджетам поселений | 5 064,7 | 5 064,7 | - | 100,0 |
| Субвенции бюджетам поселений | 166,8 | 166,8 | - | 100,0 |
| Иные межбюджетные трансферты | 2 975,5 | 2 975,5 | - | 100,0 |
| **ВСЕГО:** | **8 207,0** | **8 207,0** | **-** | **100,0** |

Согласно данным, представленным в таблице, безвозмездные поступления исполнены в общей сумме на ***8 207,0 тыс. рублей*** или на 100,0% от уточненных назначений, в том числе:

1) дотации на ***5 064,7 тыс. рублей*** или на 100,0 %, при этом в разрезе доходов дотации получены на:

выравнивание бюджетной обеспеченности – 5 064,7 тыс. рубле или 100,0 %;

2) субвенции на ***166,8 тыс. рублей*** или на 100,0 %, при этом в разрезе доходов субвенций получены на:

осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты – 166,8 тыс. рублей или 100,0 %;

3) иные межбюджетные трансферты на ***2 975,5 тыс. рублей*** или на 100,0 %, при этом в разрезе доходов межбюджетные трансферты получены на:

компенсацию расходов, связанных с увеличением прогнозных значений среднемесячного дохода от трудовой деятельности работников культуры – 288,5 тыс. рублей или 100,0 %;

выполнение части полномочий по решению вопросов местного значения – дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов поселения и обеспечение безопасности дорожного движения на их, включая осуществления муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог, в рамках заключенных соглашений – 2 687,0 тыс. рублей или 100,0 %.

**4. АНАЛИЗ ИСПОЛНЕНИЯ БЮДЖЕТА ПО РАСХОДАМ**

**4.1.**Согласно Отчету об исполнении бюджета (ф. 0503117) плановый показатель расходов (9 092,6 тыс. рублей) к концу года увеличился на 1 938,6 тыс. рублей или на 21,3 % и составил ***11 031,2 тыс. рублей***.

Фактическое исполнение расходов за 2021 год составило ***10 222,1 тыс. рублей*** или 92,7 % от годового плана, отраженного в Отчете об исполнении бюджета (ф. 0503117). Причинами неисполнения бюджетных назначений по расходам в сумме 809,1 тыс. рублей, является наличие остатка бюджетных средств, неиспользованных на конец отчетного периода (809,1 тыс. рублей).

В 2021 году уточненная структура расходов бюджета Руновского СП состояла из 7-ми разделов бюджетной классификации расходов РФ.

Удельный вес расходов бюджета поселения по разделам функциональной классификации расходов РФ составил:

культура и кинематография – ***43,1 %*** или 4 401,7 тыс. рублей;

общегосударственные вопросы – ***27,5 %*** или 2 811,9 тыс. рублей;

национальная экономика – ***24,3 %*** или 2 479,9 тыс. рублей;

на остальные разделы приходится – ***5,1 %*** или 528,6 тыс. рублей.

Анализ исполнения расходов бюджета Руновского СП в разрезе разделов бюджетной классификации расходов РФ представлен в таблице 3.

Таблица 3 тыс. руб.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование раздела** | **Уточненный план**  **на 2021 год** | **Исполнено**  **за 2021 год** | **Отклонение (+,-)** | **% исполнения** |
| 0100 Общегосударственные вопросы | 2 811,9 | 2 811,9 | 0,0 | 100,0 |
| 0200 Национальная оборона | 166,8 | 166,8 | 0,0 | 100,0 |
| 0300 Национальная безопасность | 70,0 | 29,2 | -40,8 | 41,7 |
| 0400 Национальная экономика | 2 810,6 | 2 479,9 | -330,7 | 88,2 |
| 0500 Жилищно-коммунальное хозяйство | 206,0 | 203,4 | -2,6 | 98,7 |
| 0800 Культура | 4 835,1 | 4 401,7 | -433,4 | 91,0 |
| 1100 Физическая культура и спорт | 130,8 | 129,2 | -1,6 | 98,8 |
| **ВСЕГО:** | **11 031,2** | **10 222,1** | **-809,1** | **92,7** |

Данные, представленные в таблице, показывают, что в 2021 году в 2-х из 7-ми предусмотренных разделов плановый показатель исполнен на 100,0 процентов, в том числе:

1. раздел 0100 ««Общегосударственные вопросы» - 100,0 % или ***2811,9 тыс. рублей;***
2. раздел 0200 «Национальная оборона» - 100,0 % или ***166,8 тыс. рублей***.

В 3-х из 7-ми разделов исполнение составило более 90,0 процентов, в том числе:

1. раздел 1100 «Физическая культура и спорт» - 98,8 % или ***129,2 тыс. рублей***;
2. раздел 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» - 98,7 % или ***203,4 тыс. рублей***;
3. раздел 0800 «Культура» - 91,0 % или ***4 401,7 тыс. рублей***.

На низком уровне менее 90,0 процентов исполнены расходы в разделе 0400 «Национальная экономика» - 88,2 % или ***2 479,9 тыс. рублей***.

На очень низком уровне менее 50,0 процентов исполнены расходы в разделе 0300 «Национальная безопасность» - 41,7 % или ***29,2 тыс. рублей***.

**4.2.**Исполнение расходной части бюджета в разрезе разделов бюджетной классификации РФ показало следующее.

***Раздел 0100 «Общегосударственные вопросы»***

Расходы по разделу исполнены в объеме ***2 811,9 тыс. рублей***, что составляет 100,0 % от уточненных назначений.

Плановый показатель к концу 2021 года увеличился на 496,9 тыс. рублей или на 21,5 %, что, в основном, обусловлено выделением бюджетных ассигнований на проведение дополнительных выборов депутатов муниципального комитета в сумме 445,9 тыс. рублей.

В сравнении с 2020 годом (2 362,8 тыс. рублей) наблюдается увеличение кассовых расходов на 449,1 тыс. рублей или на 19,0 %, где основными причинами также является увеличение расходов на проведение выборов (на 397,1 тыс. рублей).

Анализ исполнения бюджетных назначений по разделу «Общегосударственные вопросы» в сумме 2 811,9 тыс. рублей показал, что на содержание органов местного самоуправления направлено:

главы Руновского СП – 890,6 тыс. рублей или 100,0 % (2020 год – 863,6 тыс. рублей);

аппарата администрации Руновского СП – 1 475,4 тыс. рублей или 100,0 % (2020 год – 1 450,4 тыс. рублей);

проведение выборов - 445,9 тыс. рублей или 100,0 % (2020 год – 48,8 тыс. рублей).

***Раздел 0200 «Национальная оборона»***

Бюджетные ассигнования в форме субвенций направлены на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты, в сумме ***166,8 тыс. рублей*** (100,0 %).

В сравнении с 2020 годом, расходы по данному разделу сократились на 4,3 тыс. рублей или на 2,5 % (2020 год – 171,1 тыс. рублей), что обусловлено сокращением норматива на содержание одного работника военно-учетного стола (с 342,1 до 333,6 тыс. рублей в год).

Количество штатных единиц, определенных Законом ПК № 969-КЗ[[6]](#footnote-6) на 2021 год для Руновского СП, составляет 1 единица (0,5 ставки).

***Раздел 0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»***

В течение 2021 года расходы на ликвидацию последствий ЧС увеличились на 29,0 тыс. рублей (с 41,0 до 70,0 тыс. рублей). Плановый объем бюджетных ассигнований, уточненный в данном разделе в сумме 70,0 тыс. рублей, использован на 41,7 % или на ***29,2 тыс. рублей***.

Расходы в объеме 29,2 тыс. рублей направлены на мероприятия по обеспечению пожарной безопасности населения. Согласно пояснительной записке, представленной одновременно с отчетом об исполнении бюджета, средства направлены на обустройство пожарного водоема в с. Степановка.

В сравнении с 2020 годом (120,0 тыс. рублей) расходы на противопожарные мероприятия сократились на 90,8 тыс. рублей или в 4,1 раза.

***Раздел 0400 «Национальная экономика»***

Расходы в данном разделе предусмотрены на выполнение части полномочий по решению вопросов местного значения: дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог в границах населенных пунктов сельских поселений согласно Соглашению, заключенному между администрацией Кировского муниципального района и администрацией Руновского СП.

Согласно перечню автомобильных дорог общего пользования Руновского сельского поселения общая протяженность дорог, расположенных в сельских населенных пунктах составляет 39,27 километра.

В сравнении с началом года (2 970,0 тыс. рублей) плановый показатель к концу года (2 810,6 тыс. рублей) сократился на 159,4 тыс. рублей или на 5,7 %, что обусловлено снижением объема акцизов, поступающих в отчетном периоде.

Фактически за отчетный период бюджетные ассигнования дорожного фонда использованы в сумме 2 479,9 тыс. рублей или на 88,2 % от уточненного объема.

В сравнении с плановыми показателями 2020 года (3 020,3 тыс. рублей), расходы на дорожную деятельность сократились на 333,3 тыс. рублей или на 6,9 %.

Однако стоит отметить, что в 2021 году в рамках дополнительного Соглашения от 11.11.2021 № 2[[7]](#footnote-7) администрацией Кировского муниципального района за счет средств дорожного фонда Приморского края проведен ***текущий ремонт пер. Зеленый*** (протяженностью 500 м, шириной 5 м).

Согласно пункту 3 части 2.3 решения Думы КМР № 13-НПА[[8]](#footnote-8) соглашение о передаче осуществления части полномочий, в том числе должно содержать предмет соглашения (указывается вопрос местного значения муниципального района, полномочия, по выполнению которого передаются органу местного самоуправления поселения).

В нарушение пункта 3 части 2.3 решения Думы КМР № 13-НПА, в дополнительном соглашении от 11.11.2021 № 2 ***не указан*** предмет соглашения - ремонт ***автомобильной дороги***, кроме того ***не указан*** ***населенный пункт*** Руновского СП, в котором планируется провести текущий ремонт (согласно перечню автомобильных дорог пер. Зеленый находится как в с. Степановка, так и в с. Комаровка).

***Раздел 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство»***

По итогам исполнения бюджета плановый показатель исполнен на 98,7 %, что в абсолютном значении составило – ***203,4 тыс. рублей*** (план – 206,0 тыс. рублей).

Необходимо отметить, что объем бюджетных ассигнований к концу года увеличился на 175,0 тыс. рублей или в 6,6 раза (с 31,0 до 206,0 тыс. рублей), где основную долю занимают расходы на благоустройство – 203,4 тыс. рублей или 98,7 % от уточненного плана, в том числе:

18,4 тыс. рублей – вывоз ТКО (п. 18 ч. 1 ст.14 № 131-ФЗ, участие в организации деятельности по накоплению (в том числе раздельному накоплению) и транспортированию твердых коммунальных отходов);

4,4 тыс. рублей – благоустройство общественного места в с. Антоновка

(п.15 ч. 1 ст. 14 № 131-ФЗ) создание условий для массового отдыха жителей поселения и организация обустройства мест массового отдыха населения);

151,1 тыс. рублей – уборка территории;

29,5 тыс. рублей – изготовление адресных табличек.

В сравнении с 2020 годом (36,5 тыс. рублей) расходы по разделу ЖКХ увеличились в 5,6 раза, что отражает положительную динамику исполнения полномочий, определенных Законом № 131-ФЗ.

***Раздел 0800 «Культура, кинематография»***

Расходы на «Культуру» при плане в сумме 4 835,1 тыс. рублей исполнены на ***4 401,7 тыс. рублей***, что составляет 91,0 %, в том числе:

1 491,0 тыс. рублей - содержание четырех домов культуры (план - 1 802,0 тыс. рублей);

2 877,7 тыс. рублей – иные межбюджетные трансферты на выполнение части полномочий по содержанию работников культуры, переданных в рамках заключенных соглашений (план 2 877,7 тыс. рублей);

33,0 тыс. рублей – оплата налогов и пени.

В данном разделе следует отметить финансирование расходов, предусмотренных на: коммунальные услуги - 377,0 тыс. рублей; приобретение и доставку угля – 507,0 тыс. рублей; техническое обслуживание системы ОПС и тревожной сигнализации – 121,2 тыс. рублей.

В сравнении с 2020 годом (4 461,3 тыс. рублей) расходы по подразделу «Культуру» сократились на 59,6 тыс. рублей или на 1,3 %, при этом стоит отметить, что неоднократно при рассмотрении проекта бюджета Кировского муниципального района, главам сельских поселений рекомендовано принять меры по сокращению расходов на содержание домов культуры.

Абзацем 4 пункта 18.2.5 Порядка № 85н определено, что расходы на проведение мероприятий по содержанию территории муниципального образования, в том числе содержанию объектов благоустройства, направленных на обеспечение и повышение комфортности условий проживания граждан, поддержание и улучшение санитарного и эстетического состояния территории (включая расходы на освещение улиц, озеленение территорий) ***отражаются*** по подразделу 0503 «Благоустройство».

Согласно абзацу 2 пункта 18.2.8 Порядка № 85н по подразделу 0801 «Культура» классификации расходов бюджетов, в том числе подлежат отражению расходы на обеспечение деятельности домов культуры, подготовку и проведение мероприятий в сфере культуры.

В нарушение абзаца 2 пункта 18.2.8 Порядка № 85н, расходы на обкос территорий домов культуры Руновского СП в сумме 29,0 тыс. рублей ***отражены*** по подразделу 0801 «Культура».

***Раздел 1100 «Физическая культура и спорт»***

В 2021 году расходы при уточненном плане в сумме 130,8 тыс. рублей исполнены на ***129,2 тыс. рублей***, что составляет 98,8 %.

Стоит обратить внимание, что плановый показатель к концу года увеличился на 120,8 тыс. рублей или в 13 раз (с 10,0 до 130,8 тыс. рублей), что обусловлено содержанием универсальной спортивной площадки, переданной в безвозмездное пользование Руновскому СП.

В сравнении с 2020 годом (29,2 тыс. рублей) расходы на проведение спортивных мероприятий сократились на 23,4 тыс. рублей или на 80,1 % (в 2021 году составляли 5,8 тыс. рублей).

В соответствии с абзацем 2 пункта 18.2.11 Порядка № 85н, по подразделу 1102 «Массовый спорт» классификации расходов бюджетов подлежат отражению расходы на обеспечение деятельности учреждений в области физической культуры и спорта, проведение физкультурных мероприятий, а также государственную поддержку развития физической культуры в субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях.

В нарушение абзаца 2 пункта 18.2.11 Порядка № 85н, расходы на чистку и заливку катка, обкос территории, а также освещение универсальной спортивной площадки в с. Руновка в общей сумме 123,5 тыс. рублей, ***отражены*** по подразделу 1102 «Массовый спорт».

Кроме того, по мнению Контрольно-счетной комиссии, передача в безвозмездное пользование универсальной спортивной площадки Руновскому СП должно осуществляться в рамках Закона ПК № 194-КЗ[[9]](#footnote-9).

**4.3.** Исполнение расходной части бюджета Руновского СП в разрезе основных расходных обязательств в общей сумме ***10 222,1 тыс. рублей*** выглядит следующим образом:

оплата труда (включая начисления на оплату труда) и другие расходы, на формирование которых оказывает влияние уровень оплаты труда – ***4 776,1 тыс. рублей*** (удельный вес составляет ***46,7 %*** от общего объема расходов);

коммунальные услуги – ***1 316,7 тыс. рублей*** (удельный вес составляет ***12,9 %*** от общего объема расходов);

расходы на жилищно-коммунальное хозяйство - ***2 683,3 тыс. рублей*** (удельный вес составляет ***26,2 %*** от общего объема расходов);

прочие расходы – ***1 446,0 тыс. рублей*** (удельный вес составляет ***14,1 %*** от общего объема расходов),

что ***не соответствует*** показателю бюджетной обеспеченности сельских поселений, установленных для распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности.

Согласно статье 142.4 БК РФ иные межбюджетные трансферты из бюджета муниципального района, могут быть предоставлены в случаях и порядке, предусмотренных муниципальными правовыми актами представительного органа муниципального района.

Пунктом 2.2 части 2 статьи 8 решения Думы КМР № 12-НПА[[10]](#footnote-10) установлены случаи распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности бюджетам поселений из бюджета муниципального района, которые определяются исходя из установленных критериев бюджетной обеспеченности сельских поселений.

В нарушение пункта 2.2 части 2 статьи 8 решения Думы КМР № 12-НПА удельный вес указанных расходов ***не соответствует*** критериям, установленным для предоставления иных межбюджетных трансфертов, в том числе на:

3,3 % ***меньше*** оплата труда (установлено 50,0 %);

21,1 % ***меньше*** коммунальные услуги (установлено 34,0 %);

10,2 % ***больше*** ЖКХ (установлено 16,0 %);

11,1 % ***больше*** прочие расходы (установлено 3,0 %),

что указывает на признаки административного правонарушения, определенного статьей 15.15.3 КоАП РФ (нарушение порядка и (или) условий предоставления иных межбюджетных трансфертов).

**5. ЭФФЕКТИВНОСТЬ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ БЮДЖЕТНЫХ СРЕДСТВ**

**5.1.** В соответствии с постановлением Администрации ПК № 1091-пп[[11]](#footnote-11) размер норматива на содержание органов местного самоуправления, установленный Руновскому сельскому поселению, составил ***2 366,0 тыс. рублей***.

Руководствуясь статьей 136 БК РФ и вышеуказанным постановлением, по результатам отчетного 2021 года норматив расходов на содержание органов местного самоуправления Руновского сельского поселения сложился в размере 2 366,0 тыс. рублей, что соответствует нормативу, установленному постановлением Администрации ПК № 1091-пп.

В сравнении с 2020 годом (2 314,0 тыс. рублей) расходы на содержание органов местного самоуправления ***увеличились*** на ***52,0 тыс. рублей*** или на 2,2 %.

**5.2.** В течение 2021 года расходы администрации Руновского СП на оплату пеней и штрафов за нарушение законодательства о налогах и сборах составили ***24,1 тыс. рублей***,что на 12,7 тыс. рублей или ***в 2,1 раза*** ***больше*** аналогичных расходов, профинансированных в 2020 году (11,4 тыс. рублей), что указывает на ***неэффективное*** использование бюджетных средств.

Стоит обратить внимание, что расходы на оплату пеней и штрафов за нарушение законодательства о налогах и сборах отражены по подразделу 0801 «Культура», при этом, как уже отмечено по итогам проверки, содержание работников сельских домов культуры Руновского СП передано по соглашению Кировскому муниципальному району.

**6. ИСПОЛНЕНИЕ ДОРОЖНОГО ФОНДА**

**6.1.** Согласно пункту 3.3 части 3 Положения о дорожном фонде[[12]](#footnote-12) отчет, об использовании бюджетных ассигнований дорожного фонда ежегодно утверждается муниципальным комитетом Руновского СП одновременно с годовым отчетом об исполнении бюджета.

При этом Положением о дорожном фонде форма отчета об использовании бюджетных ассигнований дорожного фонда ***не утверждена***.

**6.2.** Анализ представленного отчета о доходах и расходах дорожного фонда Руновского СП показал следующее.

Остаток средств бюджетных ассигнований дорожного фонда на 1 января 2021 года составлял ***123,6 тыс. рублей***.

Доходы, полученные за 2021 год, составили ***2 687,0*** ***тыс. рублей***, в том числе:

иные межбюджетные трансферты, преданные в рамках заключенных соглашений – 2 687,0 тыс. рублей.

Фактически за отчетный период бюджетные ассигнования дорожного фонда использованы в сумме ***2 479,9 тыс. рублей***, что составляет 88,2 % от объема средств дорожного фонда, сложившегося за 2021 год (2 810, тыс. рублей), в том числе:

169,5 тыс. рублей - уборка мусора на придорожной территории;

919,4 тыс. рублей – чистка снега;

263,2 тыс. рублей – обкос травы;

43,8 тыс. рублей – корчевка кустарника;

322,0 тыс. рублей – гредирование дорог;

64,7 тыс. рублей – обустройство трубопереезда;

697,2 тыс. рублей – ремонт автомобильных дорог (в том числе: 456,8 тыс. рублей дороги, расположенной в с. Руновка, ул. Восточная 700 м; 240,5 тыс. рублей дороги, расположенной в с. Руновка, ул. Парковая 1000 м).

Таким образом, остаток средств бюджетных ассигнований дорожного фонда на 1 января 2022 года составил ***330,7 тыс. рублей,*** при этом неиспользованный остаток средств дорожного фонда в полном объеме находится на едином счете бюджета поселения.

**7. ИСПОЛНЕНИЕ РЕЗЕРВНОГО ФОНДА**

**7.1.** Решением о бюджете поселения на 2021 год (подраздел 0111 «Резервные фонды») резервный фонд администрации Руновского СП ***не предусмотрен.***

**8.** **ИСПОЛНЕНИЕ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ПРОГРАММ**

**8.1.**Решением о бюджете поселения на 2021 год утверждено финансирование ***5-ти*** муниципальных программ (далее - Программ) в общей сумме ***3 061,0 тыс. рублей***, что составляло 33,7 % от объема расходов, утвержденных на 1 января 2021 года (9 092,6 тыс. рублей).

В течение отчетного 2021 года финансирование программных мероприятий неоднократно уточнялось. Так, в результате внесенных изменений плановый показатель ***снизился*** до 3- х Программ на общую сумму 110,4 тыс. рублей или на 3,6 % и составил ***2 950,6 тыс. рублей***.

Согласно пункту 2 статьи 179 БК РФ объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ утверждается решением о бюджете по соответствующей каждой программе ***целевой статье расходов*** бюджета в соответствии с утвердившим программу нормативным правовым актом местной администрации муниципального образования.

В нарушение пункта 2 статьи 179 БК РФ, в муниципальных программах ***отсутствуют*** целевые статьи расходов, утвержденные решением о бюджете поселения на 2021 год.

**8.2.** Фактическое исполнение программных мероприятий освоено на ***2 479,9 тыс. рублей***, что составляет 84,0 % от уточненного объема (2 950,6 тыс. рублей).

В течение 2021 года из 3-х Программ, предусмотренных решением о бюджете поселения, финансировалась только одна Программа, в том числе:

1. МП «Содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения и улично-дорожной сети Руновского сельского поселения на 2021 год» - 2 479,9 тыс. рублей или 88,2 % (план – 2 810,6 тыс. рублей).

Объем бюджетных ассигнований, направленный на ремонт и содержание дорог, не превышает объем финансирования, утвержденный перечнем программных мероприятий.

Финансирование 2-х из 3-х Программ, предусмотренных решением о бюджете поселения, не осуществлялось, в том числе:

1) МП «Обеспечение первичных мер пожарной безопасности на территории Руновского сельского поселения на 2019-2021 годы «Пожарная безопасность» - 0,0 тыс. рублей (план – 40,0 тыс. рублей);

1. МП «Развитие культуры Руновского сельского поселения на 2021 год» - 0,0 тыс. рублей (план – 100,0 тыс. рублей).

**8.3.** В соответствии с пунктом 3 статьи 179 БК РФ по каждой муниципальной программе ежегодно проводится оценка эффективности ее реализации.

В нарушении пункта 3 статьи 179 БК РФ, за 2021 год оценка эффективности реализации муниципальных программ в Руновском СП ***не проводилась***.

**9. Выводы по результатам проверки**

**9.1.** Утверждение бюджета Руновского СП на 2021 год обеспечено до начала финансового года решением муниципального комитета Руновского СП от 25.12.2020 № 29 «О бюджете Руновского сельского поселения на 2021 год».

**9.2.** Бюджетная отчетность представлена соглавлением в сброшюрованном и пронумерованном виде, подписанная главой администрации Руновского СП – В.В. Коломойцевым и главным бухгалтером администрации Руновского СП – У.С. Цыбулько.

**9.3.** Бюджетная отчетность составлена нарастающим итогом с начала года в рублях с точностью до второго десятичного знака после запятой, в соответствии со структурой и кодами бюджетной классификаций РФ.

По результатам проверки бюджетной отчетности выявлены следующие нарушения и недостатки:

в нарушение пункта 3 статьи 219 БК РФ, в Отчете о бюджетных обязательствах [(ф. 0503128)](#Par5581) в разрезе бюджетных обязательств текущего года объем расходов на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций осуществления первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты, ***превысил*** лимиты бюджетных обязательств на 12,3 тыс. рублей;

в нарушение пункта 1 статьи 73 БК РФ, представленный Реестрзакупок, осуществленных без заключения муниципальных контрактов, ***не содержит*** сведений о закупке товаров, работ и услуг в общей сумме на 2 258,7 тыс. рублей;

в нарушение пункта 3 статьи 219 БК РФ, объем бюджетных обязательств, принятых сверх утвержденных назначений, отраженный в разделе 3 Сведений о бюджетных обязательствах, принятых сверх утвержденных бюджетных назначений (ф. 0503175), составил ***12,3 тыс. рублей***, что указывает на признаки административного правонарушения, определенного статьей 15.15.10 КоАП РФ.

**9.4.** Основные параметры бюджета поселения по состоянию на 31 декабря 2021 года сложились с общим объемом:

доходов в сумме ***9 078,9 тыс. рублей***;

расходов в сумме ***11 031,2 тыс. рублей***;

дефицит бюджета – ***1 952,3 тыс. рублей***.

В нарушение пункта 3 статьи 184.1 БК РФ, в части 1 статьи 1 решения о бюджете поселения на 2021 год в основных характеристиках бюджета ***отсутствует*** информация о верхнем пределе долга по муниципальным гарантиям.

В нарушение пункта 3 статьи 92.1 БК РФ, источники внутреннего финансирования дефицита бюджета в части изменений остатков средств на счетах по учету бюджета ***не соответствуют*** общему объему доходов (расходов) бюджета, установленных решением о бюджете поселения на 2021 год (ред. от 15.01.2021 № 31) .

В нарушение пункта 3 статьи 184.1 БК РФ, объем межбюджетных трансфертов, предоставляемых бюджету Кировского муниципального района для выполнения переданных полномочий, в решении о бюджете поселения на 2021 год в сумме 2 877,7 тыс. рублей ***не предусмотрен***.

В нарушение абзаца 3 пункта 2 статьи 65.1 БК РФ, решением о бюджете поселения на 2021 год определено зачисление единого сельскохозяйственного налога – ***по нормативу 35 процентов***.

В нарушение пункта 1 статьи 5 БК РФ, статьей 11 решения о бюджете поселения на 2021 год определено, что настоящее решение вступает в силу со дня подписания.

**9.5.** В ходе проведения проверки соответствия отдельных показателей Отчета об исполнении бюджета (ф. 0503117) установлено, что в целом отчет является ***достоверным***.

**9.6.** Согласно Отчету об исполнении бюджета (ф. 0503117)годовые бюджетные назначения исполнены:

по доходам в сумме ***9 079,0 тыс. рублей,*** что составляет 100,0 % от уточненного плана;

по расходам в сумме ***10 222,1 тыс. рублей,*** что составляет 92,7% от уточненного плана, невыполнение ***809,1 тыс. рублей*** или 7,3 %;

дефицит бюджета в сумме ***1 143,1 тыс. рублей***.

**9.7.** За отчетный финансовый год налоговых и неналоговых доходов поступило в бюджет поселения в общей сумме ***872,0 тыс. рублей*** или 100,0 %, при этом налоговые доходы исполнены на ***851,5 тыс. рублей*** или на 100,4 %, неналоговые доходы на ***20,5 тыс. рублей*** или 87,2 %.

Процент исполнения в разрезе налоговых и неналоговых доходов составил от 100,0 до 175,0 %. Однако Согласно Приказу Минфина РФ № 1031 при осуществлении мониторинга качества финансового менеджмента значительное перевыполнение плана ***негативно*** расценивается при планировании поступления доходов.

**9.8**. Безвозмездные поступления исполнены в общей сумме на ***8 207,0 тыс. рублей*** или на 100,0 % от уточненных назначений, в том числе:

дотации - ***5 064,7 тыс. рублей*** или на 100,0 %;

субвенции – ***166,8 тыс. рублей*** или на 100,0 %;

межбюджетные трансферты – ***2 975,5 тыс. рублей*** или на 100,0 %.

**9.9.** Фактическое исполнение расходов за 2021 год составило ***10 222,1 тыс. рублей*** или 92,7 % от годового плана. Причинами неисполнения бюджетных назначений по расходам в сумме 809,1 тыс. рублей, является наличие остатка бюджетных средств, неиспользованных на конец отчетного периода (809,1 тыс. рублей).

Удельный вес расходов бюджета поселения по разделам функциональной классификации расходов РФ составил:

культура и кинематография – ***43,1 %*** или 4 401,7 тыс. рублей;

общегосударственные вопросы – ***27,5 %*** или 2 811,9 тыс. рублей;

национальная экономика – ***24,3 %*** или 2 479,9 тыс. рублей;

на остальные разделы приходится – ***5,1 %*** или 528,6 тыс. рублей.

Процент исполнения в разрезе разделов бюджетной классификации РФ составил от 41,7 до 100,0 %.

**9.10.** Норматив расходов на содержание органов местного самоуправления Руновского СП сложился в размере ***2 366,0*** ***тыс. рублей***, что соответствуетнормативу, установленному постановлением Администрации ПК № 1091-пп.

В течение 2021 года расходы администрации Руновского СП на оплату пеней и штрафов составили ***24,1 тыс. рублей***,что на 12,7 тыс. рублей или ***в 2,1 раза*** ***больше*** аналогичных расходов, профинансированных в 2020 году, что указывает на ***неэффективное*** использование бюджетных средств.

**9.11.** Анализ представленного отчета о доходах и расходах дорожного фонда Руновского СП показал следующее:

остаток дорожного фонда на 1 января 2021 года составлял ***123,6 тыс. рублей***;

доходы, полученные за 2021 год, составили ***2 687,0*** ***тыс. рублей***;

фактически использовано в 2021 году ***2 479,9 тыс. рублей;***

остаток дорожного фонда на 1 января 2022 года составил ***330,7 тыс. рублей,***

при этом неиспользованный остаток средств дорожного фонда в полном объеме находится на едином счете бюджета поселения.

По итогам проверки отмечено, что Положением о дорожном фонде форма отчета об использовании бюджетных ассигнований дорожного фонда ***не утверждена***.

**9.12**. Резервный фонд администрацией Руновского СП на 2021 год ***не предусматривался.***

**9.13.** Уточненный плановый показатель реализации муниципальных Программ к концу 2021 год составил ***три*** Программы на общую сумму ***2 950,6 тыс. рублей***.

Анализ финансирования программных мероприятий показал, что в течение 2021 года профинансирована ***только одна*** Программа.

Две из трех запланированных программ в 2021 году не финансировались

В нарушение пункта 2 статьи 179 БК РФ в решении о бюджете поселения н 2021 год объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ обозначен – «муниципальных ***целевых*** программам».

В нарушение пункта 2 статьи 179 БК РФ в муниципальных программах ***отсутствуют*** целевые статьи расходов, утвержденные решением о бюджете поселения на 2021 год.

В нарушении пункта 3 статьи 179 БК РФ, в 2021 году оценка эффективности реализации муниципальных программ в Руновском СП ***не проводилась***.

**9.14.** Согласно сведениям, представленным администрацией Руновского СП, кредиторская задолженность по состоянию на 1 января 2022 года ***составляет*** 12,3 тыс. рублей.

Председатель Контрольно-счетной комиссии С.В. Куничак

С актом ознакомлен:

Глава Руновского СП–

глава администрации Руновского СП В.В. Коломойцев

Бухгалтер

администрации Руновского СП У.С. Цыбулько

Один экземпляр акта получил:

Глава Руновского СП–

глава администрации Руновского СП В.В. Коломойцев

1. Решение Думы Кировского муниципального района от 11.10.2018 № 153-НПА «Об утверждении порядка проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Кировского муниципального района» (далее – Порядок проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета). [↑](#footnote-ref-1)
2. Приказ Минфина РФ от 28.12.2010  № 191н (ред. от 21.12.2021 № 217н) «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» (далее – Инструкция № 191н). [↑](#footnote-ref-2)
3. Приказ Минфина России от 06.06.2019 № 85н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения» (далее - Порядок применения кодов бюджетной классификации, Порядок № 85н). [↑](#footnote-ref-3)
4. Приказ Минфина России от 14.11.2019 № 1031 «Об утверждении Методических рекомендаций по проведению мониторинга качества финансового менеджмента» (далее – Приказ Минфина РФ № 1031). [↑](#footnote-ref-4)
5. Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». [↑](#footnote-ref-5)
6. Закон Приморского края от 21.12.2020 № 969-КЗ «О краевом бюджете на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» (далее – Закон ПК № 969-КЗ). [↑](#footnote-ref-6)
7. Дополнительное соглашение от 11.11.2021 № 2 к Соглашению № 6/20 от 26.11.2020 между администрацией Кировского муниципального района и администрацией Руновского СП по передаче части полномочий по решению вопросов местного значения: дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог (далее – дополнительное соглашение от 11.11.2021 № 2). [↑](#footnote-ref-7)
8. Решение Думы Кировского муниципального района от 30.11.2015 № 13-НПА «Об утверждении порядка заключения администрацией Кировского муниципального района соглашения с органами местного самоуправления отдельных поселений, входящих в состав Кировского муниципального района, о передаче (принятии) осуществления части полномочий по решению вопросов местного значения» (далее – решение Думы КМР № 13-НПА). [↑](#footnote-ref-8)
9. Закон Приморского края от 15.02.2008 № 194-КЗ «О порядке разграничения объектов муниципальной собственности между муниципальными районами и входящими в их состав городскими и сельскими поселениями» (далее – Закон ПК № 194-КЗ). [↑](#footnote-ref-9)
10. Решение Думы Кировского муниципального района от 21.12.202 № 12-НПА «О районном бюджете Кировского муниципального района на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» (далее – решение Думы КМР № 12-НПА). [↑](#footnote-ref-10)
11. Постановление Правительства Приморского края от 29.12.2020 № 1091-пп «О нормативах формирования расходов на содержание органов местного самоуправления городских и сельских поселений, входящих в состав муниципальных районов Приморского края, на 2021 год» (далее – постановление Администрации ПК № 1091-пп). [↑](#footnote-ref-11)
12. Решение муниципального комитета Руновского сельского поселения от 23.10.2020 № 12 «Об утверждении Положения о дорожном фонде Руновского сельского поселения» (далее – Положение о дорожном фонде). [↑](#footnote-ref-12)